

2026 年 5 月国务院六大领域重要政策汇总+权威出处+政策分析

2026 年 5 月国务院六大领域重要政策汇总

全部政策来源：中国政府网、国务院常务会议、国办发文、国家发改委发布会（2026 年 5 月），分六张网、培育新动能、重点领域改革、乡村振兴、新型城镇化、民生保障六大板块，每条标注会议 / 文件出处。

一、“六张网” 基础设施建设（水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、现代物流网）

1. 政策出处

- 1. 顶层定调：**2026 年 4 月 28 日中共中央政治局会议：首次正式提出统筹规划建设六张网，纳入“十五五”重大基建顶层部署；
- 2. 落地部署：**5 月 9 日国务院常务会议：细化六张网落地路径、资金保障、项目落地机制，明确分年度分解建设任务；
- 3. 细则解读：**5 月 22 日国家发改委月度新闻发布会（发言人李超）：官宣编制六张网专项规划与实施方案、投资体量、要素保障方案。

2. 政策核心内容

- 1. 六网明细：**国家水网、新型电力网、全国一体化算力网、5G/6G 新一代通信网、城市地下综合管网、全国现代冷链 + 干线物流网；
- 2. 投资规模：**2026 年六张网 + 配套重点基建全年总投资超 7 万亿元；十五五整周期六张网总投资 20-25 万亿，其中新型电网、地下管网单项十五五投资各约 5 万亿；
- 3. 落地机制：**建立「谋划一批、储备一批、开工一批、在建一批」

滚动项目库，用好超长期特别国债、政策性开发性金融工具，撬动民间资本参与；土地、环评审批绿色通道保障项目落地、尽快形成实物工程量。

3. 政策分析

短期：以基建投资托底内需、稳宏观经济；中长期：构建数字 + 能源 + 民生现代化底座，支撑人工智能 +、新质生产力落地，打通全国统一大市场硬件瓶颈。

二、培育壮大新动能（新质生产力、数字经济、先进制造、产业升级）

1. 政策出处

1. 5月9日国务院常务会议：部署自贸试验区、经开区改革创新，以制度创新培育产业新动能；审议《政务数据共享条例（草案）》，以政务数据开放赋能数字产业发展；
2. 5月15日国务院做强国内大循环工作推进会：印发配套实施方案，16条举措聚焦新质生产力落地；
3. 5月23日国务院常务会议：审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027年）》，推动传统制造业绿色化、智能化转型培育产业新动能。

2. 核心举措

1. 依托**政务数据全域共享**：破除数据壁垒，发展大数据、AI、产业数字化，赋能实体经济；
2. 自贸区先行试点：数据跨境流动、服务贸易开放，落地前沿新兴产业；国家级经开区放权改革，优化土地、人才要素供给，落地专精特新、先进制造项目；
3. 制造业绿色低碳改造：技改补贴、绿色金融，推动钢铁、化工、装备制造智能化升级，壮大绿色新赛道。

3. 政策分析

从 \ | 基建硬件（六张网）+ 制度软件（数据开放 + 自贸区改革）
\ | 双向发力，把新质生产力从政策概念落地为实体产业，完成新旧动能替换。

三、重点领域体制机制改革（要素市场化、放管服、对外开放、统一大市场）

1. 政策出处

1. 5月9日国务院常务会议：自贸试验区提质增效改革、国家级经开区体制改革、政务数据管理制度改革；
2. 5月15日国务院做强国内大循环推进会：全国统一大市场 + 要素市场化配置改革专项部署；
3. 配套落地：国办5月系列配套改革文件。

2. 改革要点

1. 市场化改革：破除地方保护、区域市场壁垒，土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素市场化配置落地；
2. 营商环境改革：经开区全面推行「高效办成一件事」，持续深化放管服、精简行政审批；
3. 对外开放改革：自贸试验区对标国际高标准经贸规则，扩大服务贸易、数字贸易开放权限，成熟自贸区扩容升级。

3. 政策分析

改革围绕打通国内大循环堵点，为新动能、六张网建设破除制度障碍，是市场化法治化营商环境的阶段性落地。

四、乡村振兴（农业农村现代化、和美乡村、粮食安全、农民增收）

1. 政策出处

5月15日国务院常务会议：审议通过《加快农业农村现代化“十五五”规划》（国家级专项规划）。

2. 核心政策内容

1. 底线任务：严守粮食安全底线、巩固脱贫攻坚成果、防范规模性返贫；
2. 产业振兴：高标准农田建设、乡村冷链物流（对接六张网之物流网）、乡村特色种养与农产品精深加工；
3. 宜居建设：和美乡村建设、农村基础设施（水网、电网、通信网）向村镇下沉；
4. 增收路径：农村土地制度改革、盘活闲置宅基地、农民工技能培训 + 就近就业。

3. 政策分析

把乡村振兴和六张网基建、新型城镇化联动，推动城乡要素双向流动，是城乡融合落地的顶层规划。

五、新型城镇化（城市更新、市民化、超大特大城市治理、县城建设）

1. 政策出处

1. 5月15日国务院常务会议：审议《城市更新“十五五”规划》（国家级规划）、听取全国城市更新工作进展汇报；
2. 5月中下旬中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》（两办联合发文）；
3. 5月26日国务院政策例行吹风会：解读常住人口市民化、公共服务同城化配套政策。

2. 重点举措

1. 城市更新：老旧小区改造、城中村 / 老旧厂区 / 老旧街区改造、完整社区建设、城市地下管网更新（对接六张网）、城市生态修

复；

2. **以人为核心城镇化**：全面取消灵活就业、外来常住人口参保户籍限制，随迁子女就地入学、常住人口纳入公租房、异地就医直接结算；

3. **空间优化**：超大特大城市精细化治理、城市群 + 都市圈建设、宜居县城提质、小城镇配套完善，城镇公共服务向周边乡村延伸。

3. 政策分析

新型城镇化一头对接**六张网地下管网 / 通信 / 物流基建**，一头对接民生保障，是扩内需、稳地产、改善人居的核心抓手。

六、保障和改善民生（一老一小、住房、就业、社保、公共服务均等化）

1. 政策出处

1. 国办 5 月印发《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》（国务院办公厅正式文件）；

2. 5 月多部委联合发文：民政部等 19 部门《关于支持老年人社会参与、推动老有所为的指导意见》；

3. 5 月 26 日国务院政策吹风会：解读常住人口均等化公共服务新政（教育、社保、医疗、住房）；

4. 配套依托《城市更新意见》落地老旧小区、养老托育配套建设。

2. 民生落地细则

1. **一老一小**：困境儿童全链条兜底（生活、医疗、教育、监护）；拓展老年人灵活就业、社区养老服务供给；

2. **常住地公共服务一体化**：外来人口无户籍限制参加职工社保、居住证参保居民医保、随迁子女公办学位扩容、灵活就业纳入公积金与公租房保障；

3. **居住民生**：老旧小区加装电梯、养老托育配套落地、城中村改造

改善刚需居住条件。

3. 政策分析

民生政策是六张网基建、城镇化建设的落脚点，通过公共服务均等化释放居民消费潜力，以消费升级带动产业新动能。

整体政策逻辑总结

顶层链条：4.28 中央政治局定方向→5月9日常务会落地基建 + 改革→5.15 常务会敲定乡村振兴 + 城镇化两大国家级十五五规划→5月下旬部委落地民生细则 + 发改委六张网实施方案

政策闭环：六张网（硬件基建）→重点改革（制度保障）→新动能（产业产出）→新型城镇化 + 乡村振兴（空间落地）→民生保障（需求释放），形成投资 - 生产 - 消费完整内循环。